



Maastricht University

Institute for Transnational and Euregional Cross border Cooperation and Mobility / ITEM

Cross-border knowledge for policy and practice



**Maastricht University / Provincie Limburg / Zuyd Hogeschool /
NEIMED / Gemeente Maastricht /Euregio Maas-Rijn (EMR)**

Erkenning van Kwalificaties in de EU

Overzicht, Uitdagingen & een Roadmap tot Oplossingen

15 november 2018

**Prof. dr. Hildegard Schneider
Lavinia Kortese, LL.M.**



De Basis van de Erkenning van Kwalificaties

Twee soorten erkenning & bevoegdheden

- Professionele erkenning
 - Interne markt bevoegdheid
- Academische erkenning
 - Onderwijs- & Cultuurbevoegdheid



Focus op Professionele Erkenning

- 60 jaar Europese samenwerking
 - Eerste bevoegdheid Art. 57 Verdrag van Rome
- Groot scala aan wetsinstrumenten
- Tweelaagse ontwikkeling
 - Secundaire wetgeving
 - Jurisprudentie
- Resultierend in → Beroepserkenningsrichtlijn
 - Richtlijn 2005/36/EG zoals geamendeerd door Richtlijn 2013/55/EU



De Jaren '60

- EEG Algemene Programma's voor vestiging en diensten
- Eerste richtlijnen gebaseerd op artikelen 57 EEG-Verdrag en 47 EG-Verdrag
 - Huidig Art. 53 VWEU
- Overgangsrichtlijnen → Professionele ervaring



Juridische ontwikkelingen tussen 1970 en midden jaren '80

- Sectorale aanpak → Europese beroepen
 - Sectoraal systeem met twee richtlijnen voor ieder beroep
 - Richtlijn met minimum opleidingsvereisten
 - Richtlijn ter erkenning van beroepskwalificaties
- Voor artsen, verpleegkundigen, tandartsen, dierenartsen, verloskundigen en apothekers
- Apart systeem voor architecten en advocaten



Juridische ontwikkelingen tussen 1970 en midden jaren '80 II

- Zaak 120/78 *Cassis de Dijon*
 - Principe van wederzijdse erkenning
 - Vrij verkeer van goederen
- C-340/89 *Vlassopoulou*
 - Uitbreiding principe wederzijdse erkenning naar kwalificaties
- Witboek “De voltooiing van de Interne Markt”
 - COM(85)310 final



Ontwikkelingen in de jaren '80 en '90

- 1984 Europese Raad Fontainebleau
 - Wederzijdse erkenning
- Ontwikkeling van een 'Horizontaal Systeem'
 - Gebaseerd op *wederzijdse erkenning*
 - Uitzonderingen: compensatie wanneer er aanzienlijke verschillen tussen kwalificaties bestaan
- Horizontale richtlijnen:
 - Richtlijn 89/48
 - Richtlijn 92/51
 - Richtlijn 99/42



Belangrijke Jurisprudentie

- Reyners 1974
- Van Binsbergen 1974
- Knoors
- **Cassis de Dijon 1981**
- Broekmeulen
- Klopp
- **Vlassopoulou 1991**
- Kraus
- Gebhard
- Haim
- Hoczman
- Neri
- Aranitis
- Beutenmüller
- Burbaud
- **Morgenbesser 2003**
 - Onvolledig gekwalificeerden
- **Colegio 2006**
 - Deelerkenning/toegang
- Pesla 2009
- Koller 2010
- **Brouillard 2015**
- Reynaud 2017



2000 en Verder

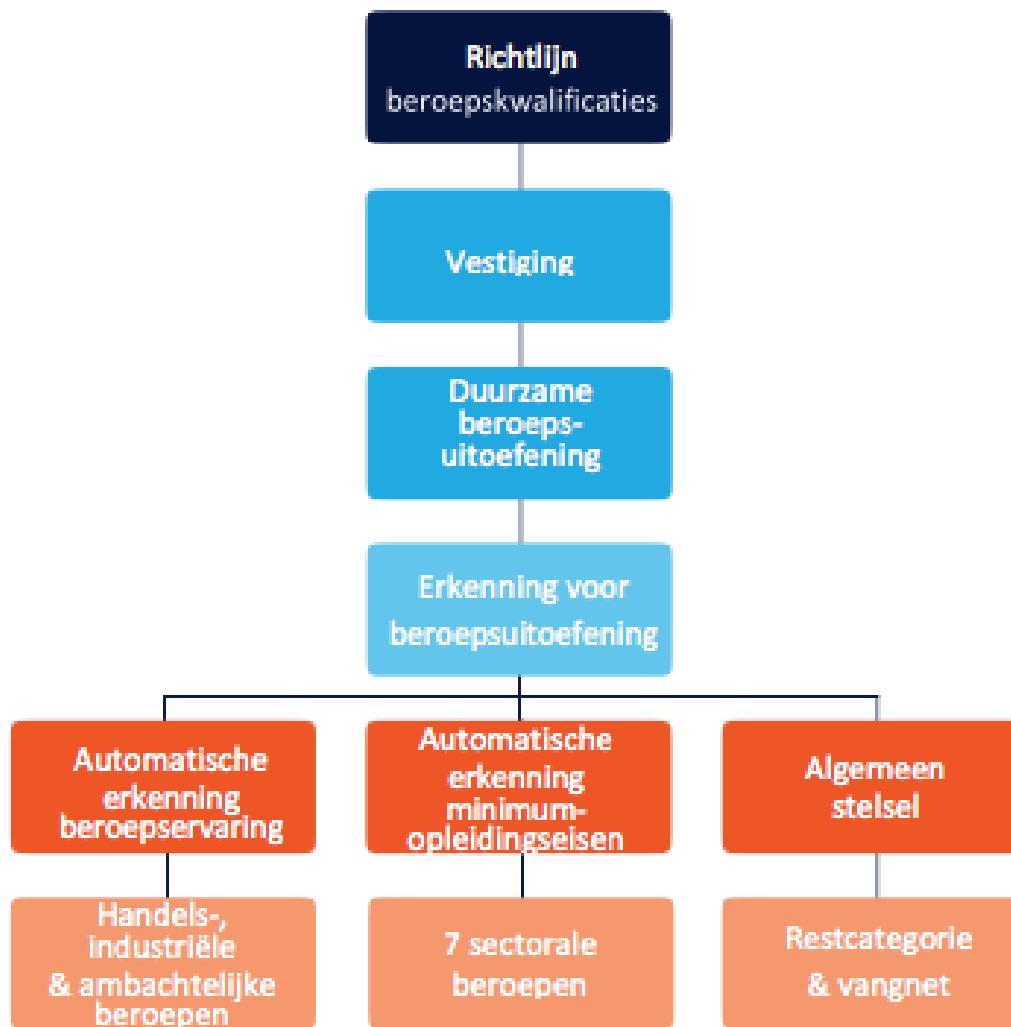
- Beroepserkeningsrichtlijn
 - Richtlijn 2005/36/EG
 - Verving *alle* sectorale en horizontale richtlijnen (behalve advocaten)
- Moderniseringsrichtlijn 2013/55/EU
 - Europese beroepskaart
 - Waarschuwingmechanisme
 - Codificatie principe gedeeltelijke toegang
 - Gemeenschappelijke opleidingsbeginselen
 - Specificatie taalvereisten
 - Transparantie exercitie



De Beroepserkenningsrichtlijn Post-Modernisering

- Twee regimes voor erkenning afhankelijk van:
 - Dienstverlening
 - Tijdelijk en occasioneel
 - Vestiging
 - Permanent
- Vrijheid van vestiging, 3 systemen
 - 2 Systemen automatische erkenning
 - 1 Algemeen stelsel





Bron: Bijlagen: Toelichtingsnota "Verwezenlijking van een grondbeginsel: De wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties"

Focus op automatische erkenning

- 2 Systemen voor automatische erkenning, op basis van:
 1. Beroepservaring
 - Industriële, ambachtelijke & handelsberoepen
 2. Minimum opleidingsvereisten
 - Artsen
 - Verpleegkundigen
 - Tandartsen
 - Dierenartsen
 - Verloskundigen
 - Apothekers
 - Architecten



Het algemeen stelsel

- Van toepassing op alle typen onderwijs
- **Erkenning is het uitgangspunt**
- *Tenzij*
 - Wezenlijke verschillen
 - Verschillende beroepsactiviteiten
- Compenserende maatregelen, maar alleen:
 - Als beroepsbeoefenaar kennis echt niet heeft
 - Als passend voor nagestreefd doel (= evenredig)
 - Als gemotiveerd door autoriteit



Uitdagingen

- Waar gaat het mis?
- ITEM Casuïstiek
 - Verschillende problematieken
 - Verschillende beroepen, bijvoorbeeld:
 - Sociaalpedagoog
 - Fysiotherapeut
 - Makelaar
- Gemeenschappelijke eigenschap?
 - Algemeen stelsel
 - Wederzijds vertrouwen?



B-solutions

Roadmap & Factsheet voor de Erkenning van Kwalificaties voor Kansrijke Beroepen

The B-solutions project “Roadmap and Factsheet for the Recognition of Qualifications for Highly Demanded Professions” is financed by the European Union.



Context

- Mededeling Europese Commissie
 - Groei en cohesie stimuleren in grensregio's van de EU (COM(2017) 534 final/2)
- Initiatief door Europese Commissie & AEHR
- Doel:
 - Concrete & reproduceerbare acties om grensobstakels van een juridische en administratieve aard aan te pakken



Praktische informatie

- Lead applicant: Provincie Limburg (NL)
- Betrokken partijen:

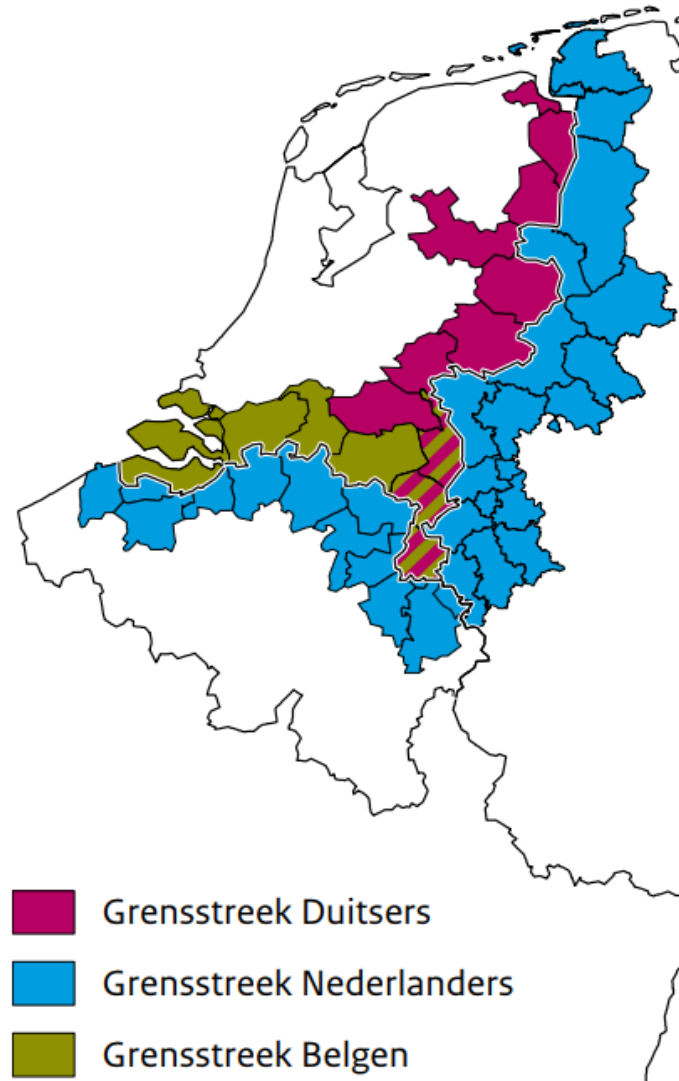
Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Soziales NRW	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (NL)
EUREGIO	Euregio Maas-Rijn
Euregio Scheldemond	Euregio Rijn-Waal
Euregio rijn-maas-noord	Eems Dollard Regio
Benelux	Syntra
Algemene vertegenwoordiging Vlaanderen	Ministerium für Soziales, Gesundheit und Gleichstellung
VDAB	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (NL)

- Looptijd: Augustus 2018 – Oktober 2019



Toepassingsbereik

- Nederlands grensgebied met België en Duitsland
- België:
 - Vlaamse Gemeenschap
 - Franse Gemeenschap
 - Duitstalige Gemeenschap
- Duitsland:
 - Noordrijn-Westfalen
 - Nedersaksen



Bron: PBL – Arbeidsmarkt zonder grenzen



Roadmaps & Factsheets voor erkenning

- Roadmap:
 - Gericht op eerstelijnsondersteuner
 - Helpt de burger beter te informeren
 - Vergroot transparantie
 - Gaat voorbij direct beschikbare informatie
 - Belangen van burgers, eerstelijnsondersteuners & bevoegde autoriteiten op één lijn brengen
- Factsheet:
 - Gericht op burger
 - Attenderen op rechten en plichten erkenningsproces



Plan van aanpak

1. Selectie kansrijke beroepen
2. Ontwikkeling Roadmaps & Factsheets
3. Documentatie methode



Stap 1

Beroepen selecteren



Aanpak beroepenselectie

- Aansluiten bij arbeidsmarktbehoeften
- Focus op bestaande arbeidsmarktanalysen
 - NL: UWV – Kansberoepen update najaar 2018
 - BE:
 - VDAB – Knelpuntberoepenlijst
 - Forem – Liste des métiers/fonctions critiques et en pénurie
 - Arbeitsamt DG – Mangelberufe
 - DE: Bundesagentur für Arbeit - Fachkräfteengpassanalyse



Wat is een kansrijk beroep?

- Verschillende definities & methoden per arbeidsbemiddelingsdienst
- Gemeenschappelijke factor → beroepen waarvoor tekorten aan werknemers bestaan
- Definitie B-solutions rapport:
 - Beroepen waar kansen liggen voor burgers
 - Arbeidsmarkt vanuit het perspectief van de burger



Methode selectie

1. Per arbeidsmarktinitiatief:

- Wat is gereguleerd (algemeen systeem)?
- Grensregionaal knelpunt?

2. Beroepen vergelijken/koppelen:

- Initiële selectie
- Jobseeker wizard – Regulated professions database





THE EU SINGLE MARKET

Regulated professions database

European Commission > Internal Market > Free movement of professionals > Regulated professions database



IS MY PROFESSION REGULATED IN ANOTHER MEMBER STATE?

EU country where you got your
qualification:

Please select a country ▼

EU country where you wish to practice:

Please select a country ▼

Profession you wish to practice:

Fill here a generic name of a profession in the site language, or if not possible, the name of the regulated profession in the language of the home or host country.

SUBMIT

CLEAR

<http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/regprof/index.cfm?action=homepage>



THE EU SINGLE MARKET

Regulated professions database

[European Commission](#) > [Internal Market](#) > [Free movement of professionals](#) > [Regulated professions database](#)



IS MY PROFESSION REGULATED IN ANOTHER MEMBER STATE?

Jobseeker wizard

EU country where you got your qualification:

Netherlands ▼

EU country where you wish to practice:

Belgium ▼

Profession you wish to practice:

physiotherapist

SUBMIT

BACK TO HOMEPAGE

If you obtained your diploma in a EU country and want to practise this regulated profession in another EU country, this tool will help you find all the necessary information.
If you obtained your diploma outside the EU, you must first obtain its recognition in a EU country.

In the country I obtained my diploma

- [Fysiotherapeut](#)
- [Oefentherapeut-cesar](#)
- [Oefentherapeut-mensendieck](#)

In the host country

- [Kinésithérapeute / kinesitherapeut](#)

De shortlist

Netherlands-Belgium	Netherlands-Germany	Netherlands-Belgium-Germany	Belgium-Germany (unregulated in the Netherlands)
<u>Second level nurse</u> - NL: Verzorgende IG - BE: Zorgkundige/Aide-soignant/Pflegehelfer <u>Accountant</u> - NL: Registeraccountant - BE: Boekhouder/Comptable/Buchhalter <u>Secondary school teacher</u> - NL: Leraar - BE: Leraar/Professeur de l'enseignement secondaire/Lehrer <u>Primary school teacher</u> - NL: Leerkracht basisonderwijs - BE: Basisonderwijs leraar/Instituteur primaire/Primarschullehrer	<u>Speech and language therapist</u> - NL: Logopedist - DE: Logopäde/Logopädin	<u>Doctor – emergency care</u> - NL: Arts spoedeisende hulp (SEH) - BE: Spoedarts - DE: Notarzt <u>Physiotherapist</u> - NL: Fysiotherapeut - BE: Kinésithérapeut/Kinésithérapeute/Physiotherapeut - DE: Physiotherapeut/in	<u>Specialised nurse</u> - BE: Gespecialiseerd verpleegkundige/Infirmière en soins spécialisés - DE: Fachkrankenschwester/Pfleger - NL: Gespecialiseerde verpleegkundige



Drie beroepen selecteren

- Analyse aanvullende arbeidsmarktinitiatieven
 - Benelux expertgroep meeneembaarheid kwalificaties
 - Interreg Euregio Xperience
 - Euregio barometer
- De selectie

Second level nurses

- NL: Verzorgende IG
- BE: Zorgkundige/Aide-soignant/Pflegehelfer
- DE: Krankenpflegerhelfer/in

Physiotherapists

- NL: Fysiotherapeut
- BE: Kinesitherapeut/Kinésstherapeute/Physiotherapeute
- DE: Physiotherapeut

Secondary school teachers

- NL: leraar voortgezet onderwijs
- BE: leraar secundair onderwijs/Lehrer Sekundarschule/Professeur de l'enseignement secondaire
- DE: Lehrer



Stap 2

Roadmaps & Factsheets ontwikkelen



Toekomstige activiteiten

- Autoriteiten inventariseren
- Dataverzameling:
 - Literatuurstudie
 - Enquete & interviews
- Ontwikkeling roadmaps & factsheets
- Verspreiding resultaten
- Stap 3 → roadmap & factsheet methode handleiding



In een notendop

Wat:

- Ontwikkeling van roadmaps en factsheets
- Twee begeleidingsdocumenten

Voor wie:

- Roadmap → eerstelijnsondersteuners
- Factsheet → burgers

Doel:

- Transparantie vergroten in erkenningsprocedures (algemeen stelsel)
- Bijdragen aan verbeterde mobiliteit



Bedankt voor uw aandacht!

**Prof. dr. Hildegard Schneider
Lavinia Kortese, LL.M.**

