

Petite brochure d'informations

# Connaissances transfrontalières pour la politique et la pratique



## Collaboration transfrontalière

Les pays de l'Union européenne sont aujourd'hui - et seront encore à l'avenir - confrontés à des défis particulièrement importants, en raison de la mondialisation croissante de l'économie et de l'internationalisation de la société. La mobilité professionnelle transfrontalière, la prestation de services à l'échelle internationale et l'amélioration du climat d'investissement et d'implantation font dès lors partie des grandes priorités de l'Union européenne, et en particulier du Benelux. Pour relever ces défis, une collaboration régionale et internationale transfrontalière est absolument cruciale.

## Résolution des problèmes

La collaboration publique transfrontalière s'avère souvent complexe, en raison des divergences en matière de réglementations et de compétences. Les travailleurs et les entreprises sont eux aussi confrontés à de nombreux écueils dans le cadre de leurs activités internationales et transfrontalières. Les plaintes déposées chaque année devant la Commission européenne par des travailleurs migrants démontrent qu'il reste encore énormément d'obstacles entravant l'exploitation optimale des droits et des opportunités transfrontaliers. Les divergences législatives en matière de fiscalité et de sécurité sociale, la lenteur des procédures de reconnaissance des qualifications professionnelles et les différences en matière d'application des directives européennes, de répartition des compétences et de structures publiques engendrent des charges administratives supplémentaires et freinent qui plus est la croissance économique. L'évolution démographique au sein de l'Euregio exige par ailleurs l'instauration rapide de règles efficaces et attrayantes permettant d'attirer des travailleurs du savoir internationaux et leurs familles. L'offre et la demande en matière d'emploi et de travail méritent en outre d'être équilibrées, requérant à cette fin des échanges efficaces d'informations entre les diverses autorités, les entreprises et les particuliers.

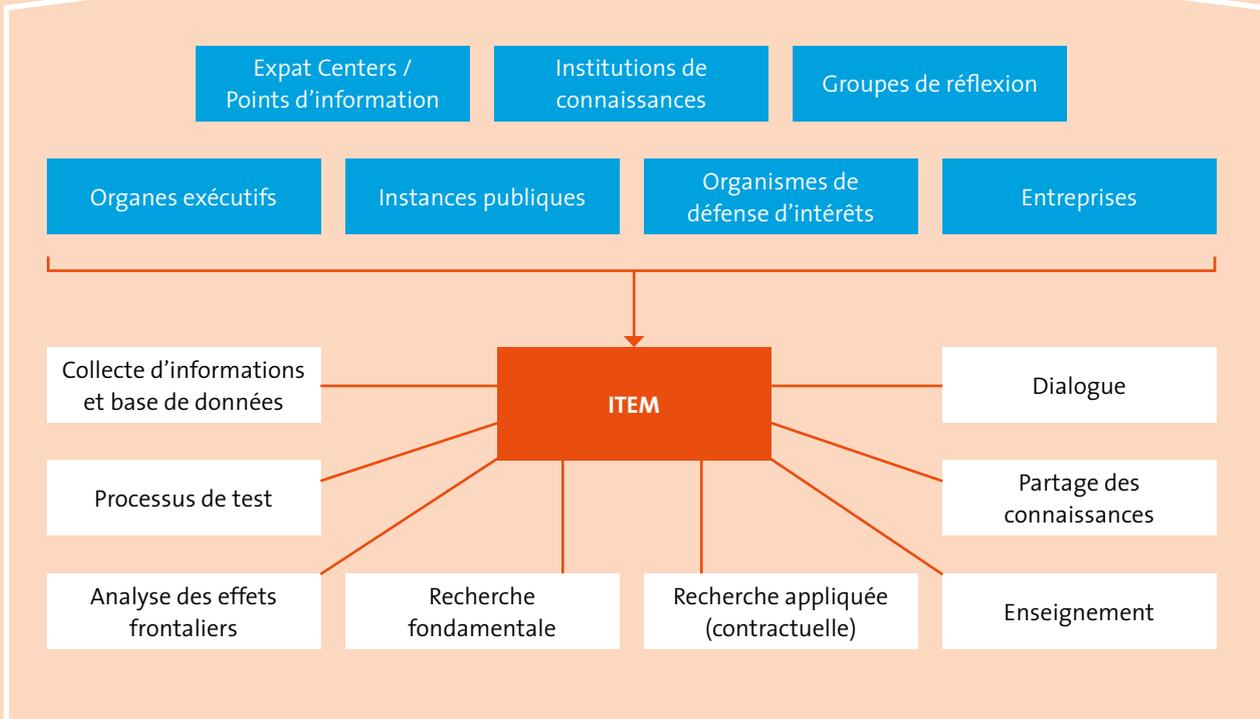
## Une approche coordonnée

Selon l'Euregio Meuse-Rhin, une approche coordonnée au sein de l'Euregio s'avère nécessaire pour améliorer le lien entre l'offre et la demande sur le marché du travail, pour mieux exploiter les capacités de formation et d'enseignement et pour réduire ou supprimer autant que possible les divergences de réglementation en matière de fiscalité, de sécurité sociale et des régimes des pensions (EMR2020). D'importants problèmes se posent également dans le domaine des soins de santé, de l'environnement, du droit pénal/de la criminalité, de l'aménagement du territoire et de la culture à l'échelle transfrontalière, qui nécessitent des solutions de toute urgence.

Il existe déjà, au sein de l'Euregio, toute une série d'organes consultatifs chargés de questions transfrontalières, qui ont déjà fait leurs preuves. Toutefois, l'Euregio manque d'un organe subsidiaire qui s'occupe de questions transversales relatives à la mobilité et à la coopération transfrontalières ; un organe qui, d'une part, stimule le débat et la discussion concernant des questions transfrontalières et, d'autre part, apporte des solutions pratiques en collaboration avec les organes consultatifs existants.



# Questions issues de la pratique



Figuur 1: ITEM werkwijze

## S'attaquer aux problèmes

Afin de stimuler la croissance économique de l'Euregio, il est absolument nécessaire d'analyser ces problèmes, d'élaborer des solutions et de s'attaquer rapidement aux difficultés qui se posent. Les vastes connaissances et l'offre diversifiée de services doivent être réunies au sein d'un même centre d'expertise, où tous les partenaires pourraient apprendre les uns des autres et acquérir en permanence de nouvelles connaissances pertinentes ; un centre qui partagerait ses résultats avec les organisations consultatives, elles-mêmes en contact direct avec les citoyens et les travailleurs, et où les parties prenantes pourraient obtenir efficacement les informations adéquates.

## Le centre d'expertise ITEM

Fondé en 2015, l'Institute for Transnational and Euregional cross border cooperation and Mobility (ci-après dénommé 'ITEM') constitue une plaque tournante en matière de recherche, de consultation, d'échange de connaissances et d'activités de formation, relative à la mobilité et à la collaboration transfrontalière.



## Promotion et soutien

L'ITEM a pour but de soutenir et de stimuler le fonctionnement transfrontalier et international de la société eurégionale. Un tel objectif implique avant tout la promotion du développement d'une agglomération transfrontalière fonctionnant correctement. Parallèlement, ITEM vise aussi à consolider le fonctionnement international de l'Euregio dans le cadre d'une économie mondialisée.

## Réduire les barrières frontalières

L'ITEM contribue largement au développement d'un marché de l'emploi international et transfrontalier, en tenant compte des ambitions de l'Euregio Meuse-Rhin (ci-après dénommé 'EMR'), de ses régions partenaires et du Benelux et en coopération avec la Rhénanie-du-Nord-Westphalie (NRW). Le développement et le renforcement de la coopération eurégionale exigent la mise en place d'un marché du travail eurégional transparent et

attrayant, aux barrières frontalières minimales. La réduction de ces barrières joue aussi un rôle à l'échelle européenne et au niveau des pays tiers en dehors de l'Europe. L'ITEM aborde ainsi les questions transfrontières non seulement du point de vue eurégional, mais aussi sous l'angle transnational.

## Les activités

Les activités de l'ITEM visent à faciliter la mobilité et la collaboration transfrontalières d'un point de vue juridique, économique, culturel et administratif. La force de l'ITEM repose sur son approche scientifique et interdisciplinaire permettant de proposer des solutions pratiques et concrètes à des organisations consultatives, aux politiques et aux parties prenantes.

L'ITEM déploie à cet effet les activités suivantes :

- mener des **recherches** (fondamentales et appliquées) portant sur des thèmes d'actualité ;
- mettre en place des **procédures tests** en vue de contribuer de façon concrète à la levée des obstacles engendrés par les frontières ;
- stimuler le **débat scientifique et politique international** autour de questions transfrontalières en les

confrontant aux faits et en élaborant des propositions de solutions.

- offrir des services de **consultance et d'échange** (permanents) **d'informations** avec les points d'info frontaliers, les Expat Centers, les Bureaux des affaires belges et allemandes de l'institution chargée de l'application des assurances sociales générales aux Pays-Bas, la Sociale verzekeringsbank (SVB), et d'autres institutions, entreprises et organes consultatifs ;
- organiser des conférences, **des sessions de formation et des ateliers** afin de réunir les partenaires locaux, régionaux et internationaux ;
- mettre en place une **base de données** reprenant des informations sur les réglementations, la jurisprudence et les meilleures pratiques ;
- analyser les **effets frontières** et la poursuite du développement du marché du travail transfrontalier ;

## Les partenaires

L'ITEM est une initiative conjointe de l'Université de Maastricht (UM), du *Nederlands Expertise en Innovatie-centrum Maatschappelijke Effecten Demografische krimp* (ci-après dénommé 'NEIMED'), de la *Zuyd Hogeschool*, de la commune de Maastricht, de l'Euregio Meuse-Rhin (EMR) et de la province du Limbourg (aux Pays-Bas).

Le Centre d'expertise ITEM s'inscrit, dans un premier temps, dans le cadre de la Faculté de droit (FdR) de l'Université de Maastricht. En matière de recherche, la faculté Arts and Social Sciences (FASoS), la faculté *Science and Engineering* (FSE, et plus spécifiquement la *School of Governance / UNU- Merit*) et la *School of Business and Economics* (SBE, et plus spécifiquement le *Research Centre for Education and the Labour Market*, ROA) travailleront de concert. C'est précisément cette collaboration qui permet de garantir le caractère interdisciplinaire de l'ITEM.

Les chercheurs de l'Université de Maastricht font par ailleurs partie d'importants réseaux de recherche internationaux. Ils collaborent essentiellement dans le cadre de grands projets de recherche européens en matière de migration, de mobilité du travail et de sécurité sociale, de citoyenneté et de sécurité. Parmi les institutions partenaires, on compte des universités, des

instituts de recherche et des groupes de réflexion implantés non seulement au sein de l'Euregio et de l'UE, mais également en Asie, en Afrique, en Australie, au Canada et aux États-Unis. Ces contacts internationaux et régionaux peuvent être utilisés comme centre d'expertise lors de la mise en place et du développement de l'ITEM. L'entretien d'une bonne collaboration avec le Benelux et les instances publiques d'Allemagne constitue également un point essentiel de l'efficacité et de l'avenir de l'ITEM.

Outre ces partenaires, l'ITEM collabore aussi activement avec un certain nombre d'organisations sur la base de connaissances et d'expériences spécifiques, parmi lesquelles l'office statistique central Néerlandais, le *Centraal Bureau voor de Statistiek* (CBS).

## State of the art

L'ITEM s'appuie sur les activités du centre interfacultaire MACIMIDE (*Maastricht Centre for Citizenship, Migration and Development*) de l'Université de Maastricht. Dans le cadre de ce centre, des chercheurs issus de diverses facultés collaborent étroitement dans les domaines de la migration et du développement, de la citoyenneté, de la nationalité et de l'intégration, des relations familiales internationales, du droit européen et international en matière d'asile et d'immigration, de la mobilité du travail, de la sécurité sociale, du droit fiscal et des pensions.

“ L'ITEM aura pour but de soutenir et de stimuler le fonctionnement transfrontalier et international de la société eurégionale.

Sur la base de l'expertise existante et accumulée au fil des ans au sein des diverses facultés concernées de l'Université de Maastricht et du NEIMED, l'ITEM a entamé des projets de recherche concrets et actuels et s'est lancé dans la création et la mise à jour d'une base de données et dans l'établissement de contacts avec les institutions de connaissances au sein de l'Euregio et avec les instances publiques du Benelux, de l'Allemagne et de la RNW, ainsi qu'avec d'autres parties prenantes telles que les entreprises, les points d'information, les Expat Centers et les organes consultatifs.

## Sujets de recherche

Sur la base de concertations avec les parties prenantes, les dix axes suivants ont été priorisés pour les quatre premières années (à partir de 2015) :

1. La reconnaissance des qualifications professionnelles (partielles).
2. L'emploi transfrontalier et les incohérences en matière de conflit de lois.
3. La responsabilité en chaîne transfrontalière (sous-traitance et travail intérimaire)
4. Les problèmes de qualification, entre sécurité sociale et retraite complémentaire.
5. L'attractivité du Limbourg (aux Pays-Bas) pour les travailleurs du savoir internationaux : les forces et les faiblesses de la politique d'immigration européenne et nationale pour les travailleurs du savoir internationaux.
6. Le travail, les conditions de vie et l'attachement des immigrants au Limbourg (aux Pays-Bas).
7. La sécurité sociale formelle et informelle au-delà des frontières.
8. Le Limbourg (aux Pays-Bas) : un terrain d'expérimentation pour le travail durable et de nouvelles formes de travail.
9. Une jeunesse active, attachée à la région.
10. Les effets de l'approche administrative de la grande criminalité dans le Limbourg (aux Pays-Bas) et au sein de l'Euregio Meuse-Rhin.

## Impact sans frontière

L'ITEM propose non seulement de contribuer à la résolution des questions transfrontalières sur le plan eurégional, mais aussi sur la scène internationale. C'est pourquoi l'ITEM sera également membre de réseaux internationaux en matière de « border studies ». Le centre d'expertise pose ainsi les bases d'une « région sans frontière », en vue de faciliter et rendre plus attractif l'investissement dans la région pour les particuliers, les entreprises et les autorités publiques. La résolution des problèmes transfrontaliers aura des effets bénéfiques tant pour les travailleurs transfrontaliers que pour les autorités, les entreprises et les établissements d'enseignement et de recherche, et de ce fait aussi pour l'économie et la collectivité dans son ensemble. L'Euregio Meuse-Rhin, mais aussi les pays du Benelux et les pays voisins, en tireront également profit. En bref, l'ITEM veut mettre l'accent sur des problèmes régionaux et y apporter des solutions internationales.

## Financement

L'ITEM s'inscrit dans la durée et fonctionnera, à l'expiration de la période de subvention de la province en 2025, sur base de ses propres moyens. Les recettes proviendront de subsides de recherche (sur la base de divers programmes nationaux et européens, notamment ceux gérés par la *NWO*, la *FWO*, la *Deutsche Forschungsgesellschaft*, Interreg et Horizon 2020), d'abonnements aux prestations de services et à la base de données sous-jacente, de rémunérations pour des recherches contractuelles et de rapports d'incidences/ d'évaluations, sans oublier les frais de participation aux activités de formation et de dialogue.

Un volume d'investissement de 20,6 millions d'EUR est prévu pour les 10 prochaines années (à partir de 2015), avec comme principaux sponsors l'Université de Maastricht et la Province de Limbourg (NL), à hauteur de 43% et de 33% respectivement. La *Zuyd Hogeschool*, la municipalité de Maastricht et l'EMR apporteront également leur contribution, en espèce et/ou en nature. Enfin, les fonds restants devront être générés par des tiers.



# Colophon

**Photographie** Andreas Herrmann, Zuiderlicht et al.

**Design** Zuiderlicht

Mai 2018

Version 2018.1 (Français)

[www.maastrichtuniversity.nl/item](http://www.maastrichtuniversity.nl/item)

Bouillonstraat 1-3, 6211 LH Maastricht Pays-Bas

Postbus 616, 6200 MD Maastricht Pays-Bas

Tél. +31 43 388 32 33 / [item@maastrichtuniversity.nl](mailto:item@maastrichtuniversity.nl)